



 **Boletín Económico**
Municipal Antioquia 2023

Guarne



Elaborado por:

Edwin Esteban Torres Gómez

esteban.torres@udea.edu.co

William Albeiro Álvarez Valle

Mauricio López González

Cristian Andrés Sánchez Salazar

Isabella Marín Palacio

Jhon Edwar Torres Gorrón

Jhonny Moncada Mesa

Luisa Fernanda Gutiérrez Palacio

Sandra Vanessa Albornoz Torres

Valentina Mosquera Córdoba

Daniel Hernández Ocampo

Grupo de Investigación de Macroeconomía Aplicada

Facultad de Ciencias Económicas

Universidad de Antioquia

PIB MUNICIPAL

Después de un desafiante año en 2020 marcado por la caída del Producto Interno Bruto debido a las restricciones y desafíos económicos de la pandemia de Covid-19, el año 2021 trajo consigo una destacada reactivación económica en el municipio de Guarne. Durante este periodo, el Producto Interno Bruto experimentó un crecimiento del 12.65% respecto al año anterior, siendo inferior al registrado en la subregión del Oriente con un 12.95% y en el departamento de Antioquia con un 14% (gráfico 1).

En medio de estas variaciones y desafíos económicos, para el año 2021, Guarne presentó una disminución en su contribución relativa al departamento, siendo esta de 0.023%. Además, el municipio ha experimentado cambios significativos en los sectores primario, secundario y terciario de su economía, subrayando la importancia de analizar en detalle los factores que impulsan estos cambios y cómo pueden afectar a la comunidad local en el futuro.

Gráfico 1. Producto Interno Bruto Municipal 2012- 2021



Fuente: Elaboración propia usando datos suministrados por el DANE (2021)

El crecimiento real en las actividades primarias ha experimentado variaciones en los últimos años, con un significativo descenso del -23.57 % en 2021 en el municipio de Guarne, donde predominan las actividades la agricultura y la ganadería.

En contraste, la subregión del Oriente experimentó un aumento del 9.41% en su sector primario durante el año 2021, enfocándose en actividades agrícolas, ganaderas y pesqueras. Aunque el Oriente es una región urbanizada, las áreas circundantes pueden estar dedicadas a la agricultura. La producción agrícola puede incluir cultivos como café,

plátano, aguacate, cítricos y hortalizas. La ganadería sigue siendo una fuente crucial de producción, con la cría de ganado bovino y otros animales para obtener carne y productos lácteos (gráfico 2).

Gráfico 2. Crecimiento real actividades primarias



Fuente: Elaboración propia usando datos suministrados por el DANE (2021)

En el sector secundario, se ha experimentado un aumento en la tasa de crecimiento, alcanzando un 18.18% en el año actual en el municipio de Guarne. En este contexto, se han desarrollado actividades relacionadas con la industria manufacturera y transformación de productos agrícolas.

Continuando con esta dinámica, la subregión del Oriente ha experimentado un notable crecimiento del 17.91% en su sector secundario durante el mismo período. En este contexto, la región alberga diversas industrias manufactureras que producen alimentos, textiles, productos químicos y otros bienes manufacturados. La transformación de productos agrícolas también puede formar parte de este sector (gráfico 3).

Gráfico 3. Crecimiento real Actividades Secundarias



Fuente: Elaboración propia usando datos suministrados por el DANE (2021)

En el sector terciario, tanto el municipio de Guarne como la región del Oriente han experimentado un crecimiento simultáneo desde la reactivación económica, lo que indica una tendencia notoria. Durante el año 2021, Guarne logró un sólido aumento del 12.66%, mientras que la subregión del Oriente también mostró un incremento significativo del 11.46% en este sector.

El comercio de bienes y servicios es esencial para la economía del Oriente. Esto incluye la venta de productos manufacturados y agrícolas, así como una variedad de servicios, como la educación, la salud y la hospitalidad. Además, un énfasis creciente en el turismo contribuye al desarrollo económico y a la creación de empleo (gráfico 4).

Gráfico 4. Crecimiento real Actividades Terciarias



Fuente: Elaboración propia usando datos suministrados por el DANE (2021)

Estos datos reflejan una clara tendencia en el desarrollo económico tanto del municipio de Guarne como de la subregión del Oriente. En ambas áreas, los sectores continúan evolucionando de manera positiva.

MERCADO LABORAL

Los principales indicadores de mercado laboral provenientes de la encuesta de calidad de vida (ECV) de Antioquia, la gran encuesta integrada de hogares (GEIH) y otros más, dan cuenta del estado en que se encuentra el mercado laboral. Al analizar el consolidado de la tasa de ocupación para el departamento de Antioquia, se estima que al año 2019 se tenía una disminución del 3.24% frente al indicador de 2017 y luego se presenta en el 2021 un aumento del 2.38% con relación al 2019, lo que equivale a una recuperación en la ocupación, pero sigue estando por debajo de la tasa a 2017 en un 0.86%. No obstante, la subregión del Oriente, donde está el municipio de Guarne, ocupa el quinto lugar entre las con mayor recuperación de empleos en Antioquia, con un aumento en la ocupación del 2.34% a 2021.

En el nivel subregional, la tasa de desempleo en la subregión del Oriente aumentó, pasando de 6,13 % en 2017 a 6,88 % en 2019 y luego disminuyó a 4,85 % en 2021, por debajo de la tasa de desempleo del departamento, que en 2021 era de 9,14 %. Respecto al municipio de Guarne, se observa una tasa de desempleo en 2021 de 7.96% superior a la registrada en la subregión e inferior a la del departamento (4.85% y 9.14% respectivamente). Por otro lado, para el 2019 la tasa de desempleo para las mujeres (12.35%) fue mayor a la tasa subregional (10.32%), pero inferior a la departamental (14.35%), mientras que para el 2021, la tasa de desempleo de las mujeres disminuyó (11.48%) siendo superior a la tasa subregional e inferior departamental (7.44 y 11.81% respectivamente). La tasa de desempleo en hombres en 2021 fue del 5.36 % superior al índice subregional (3.21 %) e inferior al departamental (7.21 %). Por último, en relación con la tasa de trabajo infantil en el municipio de Guarne a 2021 (4.63%) se observa que posee un índice menor al indicador subregional (7.41%) y al departamental (5.76%). (tabla 1).

Tabla 1. Comportamiento del empleo municipal, subregional y departamental.

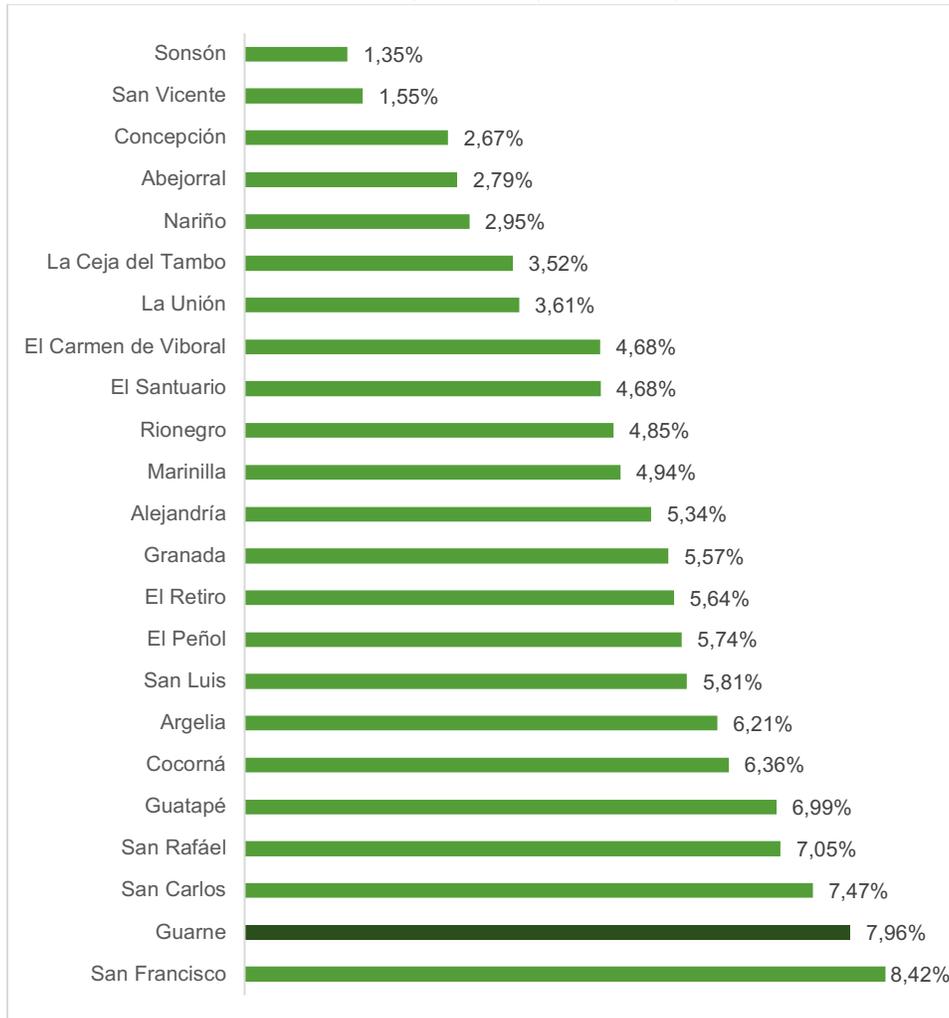
Indicador	Guarne			Subregión			Antioquia		
	2017	2019	2021	2017	2019	2021	2017	2019	2021
Tasa de ocupación	51.43 %	47.47 %	48.19 %	49.64 %	46.79 %	49.13 %	47.83 %	44.59 %	46.97 %
Tasa de ocupación de los Hombres	64.53 %	58.90 %	59.14 %	65.80 %	61.57 %	63.02 %	61.43 %	57.21 %	59.79 %

Tasa de ocupación de las Mujeres	38.41 %	35.93 %	37.65 %	33.46 %	32.59 %	35.79 %	35.10 %	33.46 %	35.23 %
Tasa de desempleo	4.62%	8.05%	7.96%	6.13%	6.88%	4.85%	8.28%	10.45 %	9.14%
Tasa de desempleo de los Hombres	4.66%	5.31%	5.36%	4.80%	4.85%	3.21%	7.16%	7.65%	7.21%
Tasa de desempleo de las Mujeres	4.54%	12.35 %	11.48 %	8.64%	10.32 %	7.44%	10.05 %	14.35 %	11.81 %
Tasa de trabajo infantil	1.82%	5.00%	4.63%	2.49%	6.02%	7.41%	1.86%	4.34%	5.76%

Fuente: ECV 2017-2021 de Antioquia, cálculos propios.

Al analizar de forma detallada el comportamiento de la tasa de desempleo en los municipios del Oriente (gráfico 5), se observa que el municipio de Guarne se encuentra en el segundo lugar entre los municipios con mayores tasas de desempleo (7.96%).

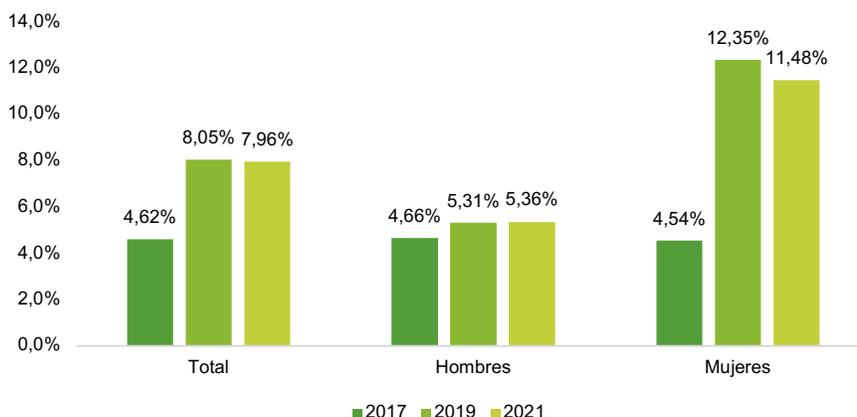
Gráfico 5. Tasa de desempleo 2021 para municipios del Oriente



Fuente: ECV de Antioquia y GEIH, cálculos propios.

No obstante, se puede advertir que para el año 2021, la tasa de desempleo en los hombres era del 5.36%, mayor a la registrada en 2017 (4.66%) y 2019 (5.31%); mientras que en las mujeres era del 11.48%, superior a la registrada en 2017 (4.54%) y menor que la de 2019 (12.35%), lo cual ilustra una leve mejora en la empleabilidad de las mujeres y una desmejora en la empleabilidad de los hombres en el municipio (gráfico 6).

Gráfico 6. Evolución de la tasa de desempleo en el municipio de Guarne por género.



Fuente: ECV de Antioquia (2017 – 2021)

Analizando la evolución de la tasa Global de Participación (TGP) y la tasa de Desempleo (TD) del municipio de Guarne (gráfico 7), se observa que la TGP muestra un comportamiento variable pasando de 53.92% en 2017 a 53.35% en 2019 y luego a 55.32% en 2021, lo que puede indicar que un mayor porcentaje de la población en edad de trabajar está participando en la fuerza laboral, es decir que más personas están buscando empleo activamente. Por otra parte, la tasa de desempleo (TD) tiene un comportamiento variable, pasando del 4,62 % en 2017 al 8,05 % en 2019 y del 7,96 % en 2021, lo que sugiere un panorama económico donde más personas ingresan al mercado laboral y logran empleo, lo que podría interpretarse como un signo positivo en la economía del municipio.

Gráfico 7. Tasa Global de Participación y Tasa de Desempleo en Guarne



Fuente: ECV de Antioquia (2017 - 2021)

La Tabla 2 ilustra la variación de la tasa de ocupación en el municipio de Guarne, se observa un aumento de puestos de trabajo concentrados en la mano de obra femenina donde se observa una variación de 1.722% en la tasa de ocupación de mujeres, frente a una variación positiva de 0.24% en la tasa de ocupación de hombres respecto a niveles observados en 2019.

Tabla 2. Variación en ocupados en el municipio de Guarne.

Indicador	Total	Hombres	Mujeres
Tasa de Ocupación (2017)	51.43%	64.53%	38.41%
Tasa de Ocupación (2019)	47.47%	58.90%	35.93%
Tasa de Ocupación (2021)	48.19%	59.14%	37.65%
Variación 2019-2021	0.72%	0.24%	1.72%

Fuente: ECV de Antioquia (2017-2021)

El empleo por zonas (Tabla 3) muestra que, en el municipio de Guarne, el mayor aumento de puestos de trabajo se presentó en la zona urbana, con un aumento en la ocupación del 4.44% equivalente a 1252 puestos de trabajo, mientras en la zona rural se presentó una disminución en la ocupación del 1.37% equivalente a 386 puestos de trabajo.

Tabla 3. Variación en ocupados en el municipio de Guarne por zona.

Zona	T. Ocupación 2019	T. Ocupación 2021	Variación (%)
Rural	48.80%	47.43%	-1.37%
Urbana	45.12%	49.56%	4.44%
Total	47.47%	48.19%	0.72%

Fuente: ECV de Antioquia (2019 – 2021).

En relación con la formalidad laboral (Tabla 4) en el municipio de Guarne, se observa un aumento del 12,28 % en empleos formales, lo que significa mejorará mucho las condiciones de empleabilidad de los habitantes del municipio.

Tabla 4. Variación en ocupados en el municipio de Guarne por formalidad laboral.

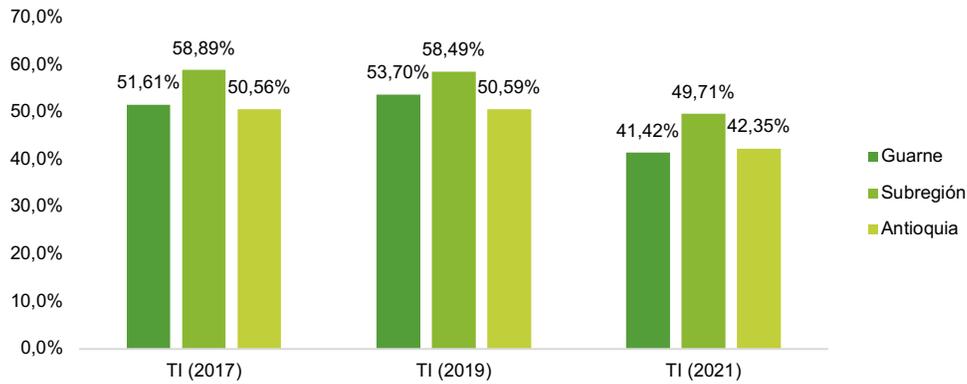
Formalidad Laboral	Ocupados 2019	Ocupados 2021	Variación (%)
Formales	12811	14384	12.28%
Informales	11595	10171	

Fuente: ECV de Antioquia y GEIH, cálculos propios.

En cuanto a la tasa de informalidad en el municipio de Guarne (construida como la proporción de ocupados que no cotizan a salud y pensión como contribuyentes) se observa un comportamiento variable pasando del 51.61% en 2017 a 53.70% en 2019, y luego a 41.42% en 2021 indica que un menor porcentaje de trabajadores está empleado

en trabajos informales o no registrados en la economía, esta reducción suele ser considerada positiva, puede indicar un mayor cumplimiento de las regulaciones laborales y una mayor creación de empleos formales en la economía del municipio. (gráfico 8).

Gráfico 8. Evolución de la Tasa de Informalidad en Guarne



Fuente: ECV de Antioquia y GEIH, cálculos propios.

Por último, realizando un análisis por ramas de actividad económica en el año 2021 (Tabla 5) se observa que el sector servicios tiene la tasa de ocupación más alta equivalente al 29.37%, lo que indica que los servicios sociales, comunales y personales tienen una alta presencia en la economía municipal equivalente a 8281 empleos. En segundo lugar, el sector industrial tiene una tasa de ocupación del 16,98 %, lo que indica que hay una demanda considerable de trabajadores en la industria (4787 empleos) y, en tercer lugar, el sector comercio, con una tasa de ocupación del 13,17 %, lo que indica una actividad comercial moderada en el municipio equivalente a 3.714 empleos directos. Por otro lado, los sectores que menos presencia tienen en la economía municipal son el sector minero con una tasa de ocupación del 0.41% y el sector eléctrico con una tasa de ocupación del 0.89%.

Tabla 5. Porcentaje de ocupados en el municipio de Guarne por rama de actividad económica.

Rama de actividad	Porcentaje de Ocupados 2021
Agricultura, silvicultura y pesca	8.12%
Comercio, hoteles, restaurantes, bares y similares	13.17%
Construcción	12.81%
Electricidad, gas, agua y alcantarillado	0.89%
Establecimientos financieros, inmuebles, sector público y otros	2.93%

Industria Manufacturera	16.98%
Minería	0.41%
Servicios sociales, comunales y personales	29.37%
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	8.45%
Otros	6.86%

Fuente: ECV de Antioquia (2021).

DESEMPEÑO FISCAL

Índice de Desempeño Fiscal

El municipio de Guarne, según la ley 617 de 2000, para el año 2021 es de categoría 3. Según la definición del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, la categoría de los municipios se define según el número de habitantes e ingresos corrientes anuales de libre destinación, y su importancia radica en la medición del nivel presupuestal con el que cuentan estos municipios, donde los cambios asociados al nivel de categoría, descritos en el art. 6 de la ley 617 de 2000, pueden venir dados por la variación en los ingresos y/o en el número de habitantes que residan en los municipios.

El Departamento Nacional de Planeación (DNP) realiza una medición anual sobre el desempeño fiscal de los municipios. Para la vigencia 2021 se realizó la revisión del Indicador bajo una nueva metodología. Esta metodología consiste en medir el desempeño de la gestión financiera de las entidades territoriales que da cuenta de la sostenibilidad financiera según viabilidad fiscal, capacidad de generación de recursos propios, endeudamiento, niveles de inversión y capacidad de gestión financiera en municipios y departamentos del país. En general, el indicador dará información para que el municipio implemente acciones de mejora para fortalecer sus finanzas públicas.

El Indicador de Desempeño Fiscal (IDF) pondera los resultados de dos dimensiones: una de resultados fiscales y la otra de la gestión financiera. En la primera se trata de dar cuenta la capacidad de generación de recursos propios, de gasto, ahorro y capacidad de endeudamiento con una ponderación del 80% sobre el total del indicador. En la segunda pretende medir los procesos de planeación financiera desde la definición del presupuesto hasta su ejecución, incluyendo la eficiencia en el gasto de funcionamiento; y esta dimensión pondera el 20% del indicador.

Los rangos del IDF con vigencia 2021 según su puntuación, se divide en 5 tal y como lo indica la siguiente tabla:

Tabla 6. Rangos del IDF

Rango del IDF	Descripción
1. Deterioro (<40)	Estas entidades se encuentran en riesgos de déficit o presentan alto endeudamiento o fallas en su reporte de deuda. Tienen alta dependencia de las transferencias y bajos niveles de inversión en FBK, pero sus indicadores son inferiores que los del grupo de riesgo.
2. Riesgo (>=40 y <60)	En este grupo se encuentran las entidades con un indicador entre 40 y 60 puntos. Se encuentran en riesgos de déficit o presentan alto endeudamiento o fallas en su reporte de deuda. Tienen alta dependencia de las transferencias y bajos niveles de inversión en FBK.
3. Vulnerable (>=60 y <70)	Corresponde a las entidades cuyo indicador de desempeño fiscal está entre 60 y 70 puntos, lo cual significa que pueden cumplir límites legales de deuda y gasto, pero aún tienen alta dependencia de las transferencias y bajos niveles de inversión en FBK.
4. Solvente (>=70 y <80)	Son las entidades para las cuales el indicador de desempeño fiscal se situó entre 70 y 80 puntos. Tienen finanzas saludables, pero hay oportunidades de mejora en algunos de sus indicadores.
5. Sostenible (>=80)	Estas entidades gozan de unas finanzas saludables, cumplen con límites legales de deuda y gasto, generan recursos propios y alto gasto en FBK. En el largo plazo tienen mayor capacidad de proveer bienes y servicios. Asimismo, presentan mejores condiciones de sostenibilidad financiera, comparadas con el resto.

Fuente: DNP 2021

De los 125 municipios de Antioquia, 5 se encuentran en situación de deterioro, 85 en riesgos, 24 en vulnerable, 9 en solvencia, y 5 en sostenibles. A nivel departamental de los 24 municipios que se encuentran en situación vulnerable, Guarne ocupa el puesto 13.

Para el municipio de Guarne el resultado del IDF fue de 62.57 puntos, constituido por una calificación en la dimensión de resultados fiscales de 50.57 puntos, y una calificación de dimensión gestión financiera territorial de 12 puntos. El resultado del IDF posiciona al municipio en el grupo 3 de rangos de IDF, catalogándolo como municipio en situación vulnerable (Tabla 6).

El IDF para el año 2021 disminuyó 1.22 puntos con respecto al año 2020, permaneciendo en situación vulnerable (rango 3). El rango 3 de situación vulnerable indica que el municipio puede cumplir límites legales de deuda y gasto, pero aún tienen alta dependencia de las transferencias y bajos niveles de inversión en FBK. Del año 2020 al año 2021 la dimensión de resultados fiscales aumentó en 3.45 puntos, y la de gestión financiera territorial disminuyó en 4.69 puntos, provocando así una disminución del IDF, lo que indica que, la planeación financiera desde la definición del presupuesto hasta su ejecución, incluyendo la eficiencia en el gasto de funcionamiento están perdiendo efectividad.

Tabla 7. Desempeño Fiscal 2020-2021

Indicadores	Calificación año 2020	Calificación año 2021	Variación año 2020-2021
Dependencia de las Transferencias	71.04	74.94	3.90
Relevancia Formación Bruta de Capital (FBK) fijo.	37.39	36.92	-0.48
Endeudamiento Largo Plazo	86.06	84.20	-1.86
Ahorro Corriente	100.00	100.00	0.00
Balance Primario	0.00	20.00	20.00
Dimensión Resultados Fiscales	47.12	50.57	3.45
Holgura	100.00	100.00	0.00
Capacidad de Ejecución de Ingresos	50.00	0.00	-50.00
Capacidad de Ejecución de Inversión	100.00	81.42	-18.58
Bonificación Esfuerzo Propio		0.00	0.00
Dimensión Gestión Financiera Territorial	16.67	12.00	-4.67
Índice de Desempeño Fiscal	63.79	62.57	-1.22

Fuente: Elaboración propia DNP, 2022

La disminución del IDF para Guarne, no tuvo ningún efecto, pues no hubo cambio de rango o situación de IDF. Lo anterior indica que el municipio debe seguir trabajando para mejorar sus indicadores fiscales para aumentar la eficiencia en la planeación presupuestaria. Esto podría darse por medio del análisis histórico de las rentas y creando una proyección del ingreso que tendrían en la vigencia siguiente; mediante la optimización del gasto, sobre todo, de funcionamiento, para liberar recursos de inversión; también puede ser explorando fuentes de cofinanciación para proyectos de largo alcance. Todo, para evitar que el municipio siga bajando sus niveles de IDF, llegue a una situación inferior a la de rango que está presentando, y, por el contrario, pueda mejorar más sus indicadores que le permitan llegar a niveles de solvencia y sostenibilidad fiscal, como en el caso de Medellín, municipio de carácter especial con altos niveles de desempeño fiscal.

Ingresos Tributarios

Los ingresos tributarios hacen parte del recaudo realizado por el Estado, cuyo objetivo es la financiación de actividades del sector público en los diferentes municipios del país. En el municipio de Guarne los ingresos tributarios para el año 2021 fueron de 40680.90 millones de pesos, cifra superior al promedio de la subregión a la que pertenece el municipio, e inferior (aproximadamente el 8.7%) al promedio departamental. Donde la composición de dichos ingresos, tal y como lo muestra la tabla 8, se concentra en la industria y el comercio, con 50.70%, para el año 2021, y en menor medida representado por la sobretasa de la gasolina con 11%.

Tabla 8. Composición de Ingresos Tributarios (Ingresos en millones de pesos corrientes)

Indicador	Guarne	Oriente	Antioquia
Ingresos tributarios totales	40680.90	23328.64	44561.29
Predial (%)	25.40	29.39	27.41
Industria y comercio (%)	50.70	24.82	29.44
Sobretasa a la gasolina (%)	11.00	8.66	8.82
Otros ingresos tributarios (%)	12.90	37.15	34.33

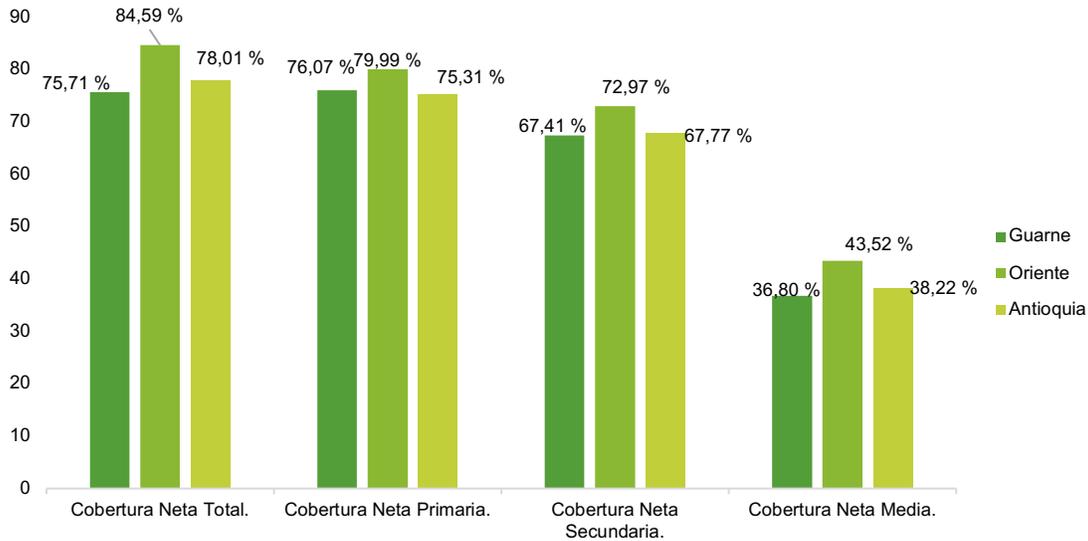
Fuente: Elaboración propia DNP, 2021

Sector Educación

El análisis del sector educativo juega un papel importante en el ambiente socioeconómico de los habitantes de un territorio determinado, puesto que, es una herramienta que funciona como mecanismo de crecimiento y potencializador del capital humano en la sociedad, a través de la adquisición de conocimientos básicos, técnicos y profesionales. Que un municipio tenga unos niveles adecuados de la dinámica educativa, en términos de cobertura, deserción, y analfabetismo, genera cierto bienestar que se traduce en una mejora en los niveles de calidad de vida en la zona.

La tasa de cobertura neta es uno de los indicadores más utilizados para la revisión del nivel de cobertura educativa, el cual hace referencia al porcentaje de estudiantes matriculados según la edad adecuada para estar en dicho grado educativo. En el caso del municipio de Guarne, para el año 2021 la tasa de cobertura neta total se posicionó 8.88% por debajo del total neto de la subregión Oriente, y 2.30% por debajo del total neto departamental. La cobertura neta media representa el nivel más bajo, lo que coincide con la analogía de que, la capacidad del sistema educativo de este municipio para matricular alumnos en este nivel es menor, así como a nivel departamental y subregional. En adición a la información obtenida de la Encuesta de Calidad de Vida (ECV) para el año 2021, se tiene que la tasa neta de escolaridad para la educación superior de Guarne es de 26.38%, en comparación con el promedio subregional, que es del 15.35% y 11.08% departamental, lo que indica que el municipio tiene un alto nivel de acceso de los jóvenes a la educación superior.

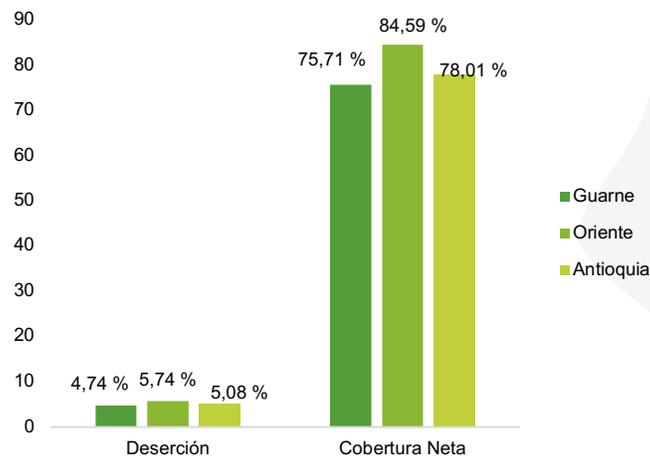
Gráfico 9. Cobertura Neta por Nivel Educativo (%).



Fuente: Elaboración propia ECV 2021

En el gráfico 10. se observa que la diferencia entre el nivel de cobertura neta y de deserción escolar es positiva dado que, ambos niveles porcentuales se encuentran distantes entre sí. En cuanto a lo anterior, cabe resaltar que, el nivel de deserción escolar con un 4.74% para el año 2021, se encuentra por debajo del promedio subregional y departamental, lo que indica que aproximadamente menos del 10% de los estudiantes que se matricularon durante el año 2021, abandonaron sus estudios sin haber culminado el grado en curso. Lo anterior indica que el reto del municipio es trabajar en pro de seguir disminuyendo de sus niveles de deserción en la zona.

Gráfico 10. Total, Nivel de Deserción y Cobertura Neta Educativa en %.



Fuente: Elaboración propia ECV 2021

Tabla 9. Comportamiento de la Deserción Escolar por Nivel Educativo (%)

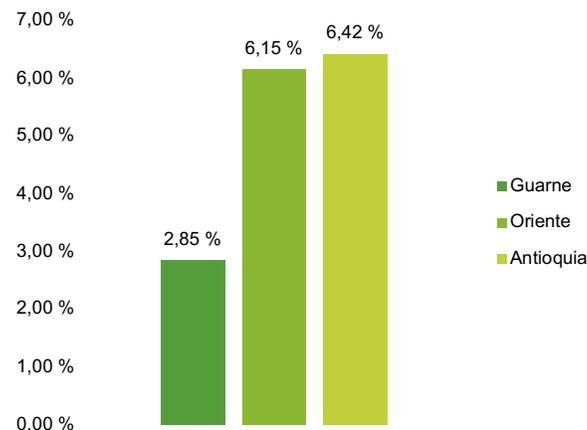
Tipo de Deserción	Guarne
Deserción Total	4.74
Deserción Transición	4.04
Deserción Primaria	4.78
Deserción Secundaria	5.48
Deserción Media	2.92

Fuente: Elaboración propia ECV 2021

En el departamento de Antioquia hay un total de 1881 establecimientos educativos activos, de los cuales 180 se encuentran en la subregión Oriente, 11 en el municipio de Guarne, 7 de carácter público y 4 de carácter privado. Lo anterior equivale al 0.58% de representación departamental y 6.11% subregional.

Según la ECV, para el año 2021 la tasa de analfabetismo de Guarne para el grupo de “edad 15 años o más” estuvo por debajo tanto del promedio subregional (3.31%), como departamental (3.57%). Lo anterior indica que el reto del municipio es trabajar para mantener una tasa inferior al promedio subregional y departamental para los años futuros (gráfico 11).

Gráfico 11. Tasa de Analfabetismo grupo “edad 15 años o más” (%).



Fuente: Elaboración propia ECV 2021

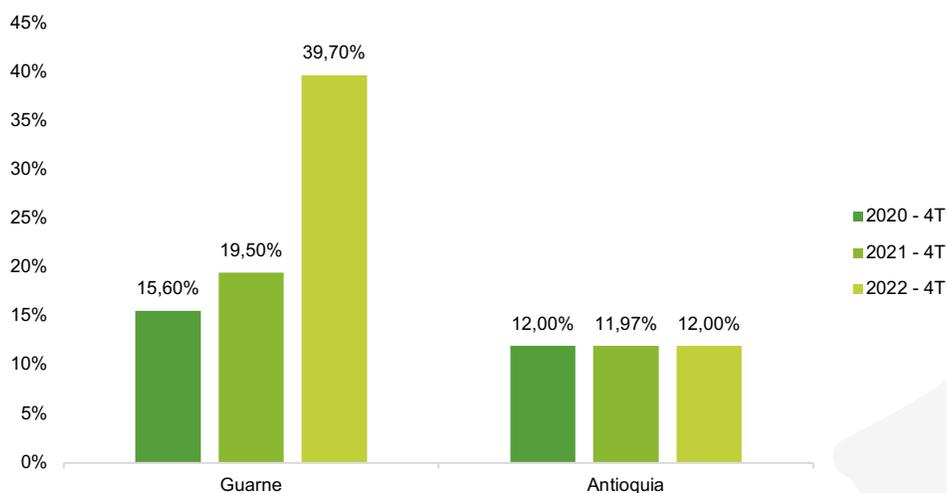
Conectividad y Educación

Luego del impacto que tuvo la pandemia en el ámbito educativo, y la manera en cómo se promovió de manera obligatoria el uso del internet como herramienta de promoción educativa o como medio alternativo para impartir las clases de los diferentes niveles educativos existentes, la sociedad ha sido más consciente de la relación que tiene la educación con la conectividad que cuentan los estudiantes según la zona donde vivan, la cual va más allá de simplemente investigar un tema para realizar una tarea, dado que, del nivel de conectividad dependieron dos cosas; 1. Que no existiera un atraso en el nivel

o grado educativo que los estudiantes estaban cursando en su momento; 2. El desarrollo del conocimientos durante la contingencia presentada a nivel mundial. Todo lo anterior se traduce en que la conectividad en los municipios sí es importante para el desarrollo del sector educativo.

Una herramienta que nos permite medir el nivel de conectividad con el que cuentan los municipios, es la dada por el MinTIC del internet fijo penetración, variable que representa el porcentaje de hogares (con al menos un miembro entre los 16 y los 74 años) que tienen acceso a internet en casa (incluye todos los tipos de internet) con conexión de banda ancha. Guarne en comparación con el promedio departamental (por encima del 12%) para el año 2020 a 2022 estuvo en crecimiento continuo por encima, indicando que, en promedio el 24.93% de sus habitantes tienen acceso a internet fijo en sus hogares (gráfico 12).

Gráfico 12. Alcance de acceso a Internet Fijo de los Hogares (4to Trimestre anual en %).



Fuente: Elaboración propia MinTIC, 2023

SECTORES ECONÓMICOS

Según los resultados de la Encuesta Mensual Manufacturera con Enfoque Territorial (EMMET) realizada por el DANE, se observa una tendencia descendente en el departamento de Antioquia en términos de producción real, ventas reales y empleo, con caídas del 8.3%, 8.3% y 3.1%, respectivamente.

En el caso específico de Guarne, un municipio con una rica tradición en varios sectores económicos, se destaca principalmente la presencia histórica de industrias como la mora, la papa y la fresa. De acuerdo con datos proporcionados por el Ministerio de Agricultura, el panorama económico muestra una dinámica diferenciada entre estas tres industrias durante el 2022 (Tabla 10).

La mora, para el 2022, enfrentó una disminución tanto en el área sembrada como en el área cosechada, marcando una caída del 33,93%, en comparación con el año anterior. Sin embargo, estos ajustes resultaron en un espectacular aumento de la producción de mora en 296.8 toneladas, equivalente a un 134.18% más que en el 2021, con un aumento del 254.43% en el rendimiento de la tierra. Por otro lado, la papa experimentó una variación negativa del 8.70% tanto en el área sembrada como en el área cosechada, dichas variaciones trajeron consigo una caída en la producción del 14.72%, es decir, en 2022, se produjeron 73 toneladas menos que en el año inmediatamente anterior.

En contraste, la fresa durante el 2022 registró un aumento del 11.11% en el área sembrada, mientras que en el área cosechada presentó una disminución del 22.22%; sin embargo, la producción tuvo un espectacular aumento del 383.72%, por lo que, al cierre de ese año, se produjeron 422.02 toneladas más que en el 2021, con un aumento del rendimiento de la tierra del 521.93%.

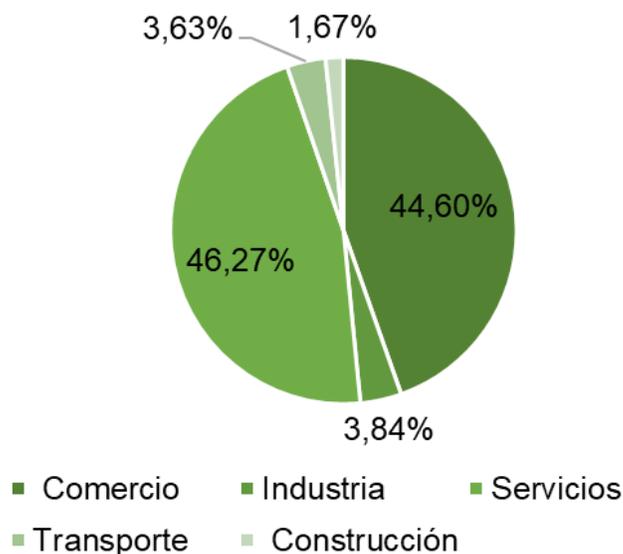
Tabla 10: Estadísticas Agropecuarias

	Área Sembrada (Hectárea)		Área Cosechada (Hectárea)		Producción (Toneladas)		Rendimiento (Toneladas por Hectárea)	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022
Mora	56	37	56	37	221.2	518	3.95	14
Papa	23	21	23	21	496	423	21.57	20.14
Fresa	18	20	18	14	109.98	532	6.11	38

Fuente: Elaboración propia con datos suministrados por el Ministerio de Agricultura (Agronet 2021-2022)

Según datos proporcionados por el Censo Nacional de Unidades Económicas llevado a cabo por el DANE, el municipio de Guarne cuenta con una diversidad de unidades productivas ocupadas que suman un total de 1379. Estas se distribuyen en los principales cinco sectores económicos (gráfico 13).

Gráfico 13: Unidades Productivas por Sector Económico como Porcentaje del Total



Fuente: Elaboración propia con datos suministrados por el DANE en el Censo Nacional de Unidades Económicas (2021)

El sector servicios, con un total de 638 unidades, constituye el pilar principal de la economía guareña, representando una participación significativa del 46.27% a nivel departamental. Por otro lado, el sector comercio, con 615 unidades productivas, lo que equivale a un 44.60% de la distribución departamental. El sector industrial juega un papel importante en la economía local, contando con 53 unidades, lo que representa una participación del 3.84% en el contexto departamental. Aunque de manera más limitada, el transporte contribuye con 50 unidades en Guarne, representando un 3.63% en el ámbito departamental. Por último, el sector de la construcción, aunque menos representativo en términos numéricos, aún tiene su presencia con 23 unidades productivas, es decir, el 1.67% a nivel departamental.

El sector servicios se destaca como el pilar principal de la economía guareña. Dada su significativa contribución a nivel departamental, es vital seguir fomentando el desarrollo de este sector, identificando oportunidades para la diversificación y la mejora de la calidad de los servicios ofrecidos.

CALIDAD DE VIDA

La inversión en factores como: educación, salud, infraestructura, empleo y desarrollo económico como elementos de política pública, en un sentido amplio del término, busca la mejora de las condiciones de vida de las personas en sus distintas dimensiones de bienestar económico y social. Las iniciativas que desde los entes gubernamentales apuntan a este propósito serán muy importantes para la mejora de la calidad de vida de los habitantes del territorio. Dimensiones trascendentales por atender en este sentido, se relacionan con las condiciones habitacionales de las personas, la posibilidad de que estas

accedan a servicios públicos de manera adecuada, el poder tener un empleo digno o las mejoras en infraestructura vial para mejorar la competitividad, los ingresos y el bienestar material en general, son factores fundamentales en el desarrollo y sostenibilidad a largo plazo.

El análisis de los indicadores de calidad de vida multidimensional (ICVM) recogen varios aspectos como factores fundamentales para entender la calidad de vida de las personas en el municipio, en la subregión y el departamento. Para el municipio de Guarne, el gráfico 14, presenta el puntaje asociado a las dimensiones de ingresos, percepción de la calidad de vida, trabajo, vulnerabilidad, movilidad e Indicador de calidad de vida multidimensional. En este gráfico, y visto comparativamente, se evidencia una dinámica muy similar en los indicadores claves del ICVM; además se puede observar que el ICVM para el municipio y para la subregión de Oriente muestra un nivel por encima del nivel del departamento, lo que se traduce en mayor avance y desarrollo.

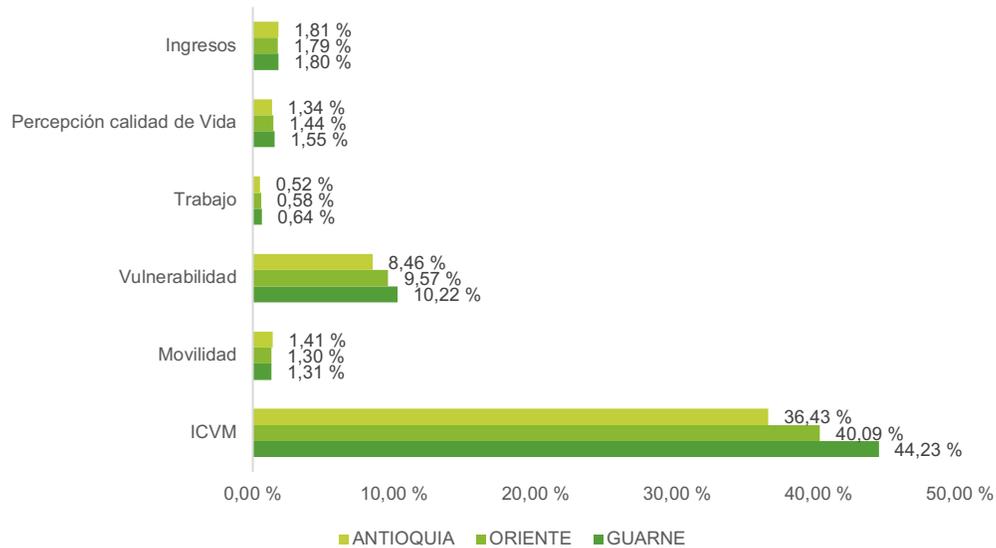
En cuanto a los ingresos económicos, la diversidad de sectores económicos y la presencia de actividades generadoras de ingresos han establecido bases económicas sólidas en el municipio, que lo permite estar por el nivel del departamento, esta similitud puede tener varias implicaciones positivas desde una perspectiva económica y de desarrollo.

En el ámbito de la percepción de la calidad de vida, se refleja no solo la realidad económica sino también factores sociales y ambientales, indicando la necesidad de políticas que fortalezcan no solo el poder adquisitivo sino también el bienestar general. La convergencia en la percepción de la calidad de vida puede señalar una distribución más justa de recursos y servicios esenciales, lo que favorece un ambiente más equitativo y cohesionado, promoviendo un bienestar generalizado para la población.

Por otra parte, el municipio presenta en el indicador de trabajo, brechas relacionadas con la subregión y el departamento, lo que puede ser un indicador positivo de una mejor estabilidad económica y equidad laboral. Así mismo, los niveles similares de vulnerabilidad pueden indicar una gestión eficiente de riesgos y la implementación de políticas de desarrollo que buscan proteger a toda la población de manera equitativa. Las condiciones en términos de movilidad, aunque las distancias no se destacan de manera pronunciada, igual se requiere atención en este punto, especialmente por ser un aspecto vinculado con la competitividad relacionado con la calidad de vida.

En conjunto, estos indicadores no solo reflejan el progreso económico de Guarne sino también la capacidad del municipio para crear un entorno propicio para el bienestar y el desarrollo sostenible. La atención equitativa a estos aspectos es fundamental para mantener y fortalecer esta tendencia positiva en el futuro.

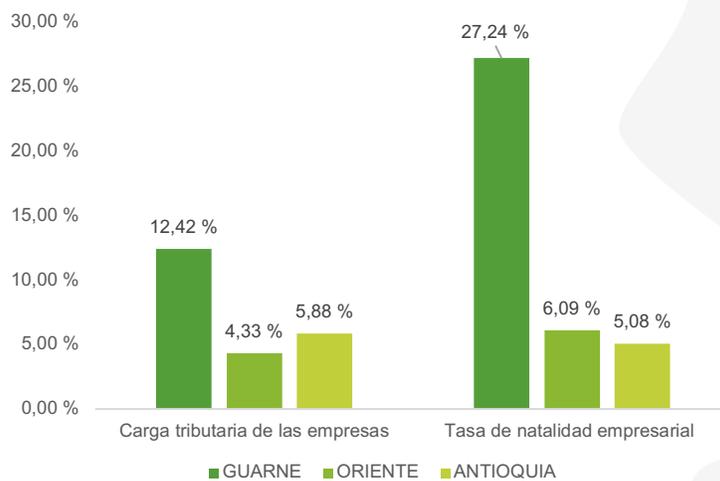
Gráfico 14. Indicador Multidimensional de Condiciones de Vida (2021).



Fuente: Elaboración propia a partir de información de la ECV (2021). *Los resultados deben leerse relativos a las zonas geográficas y no relativos a los indicadores expuestos.

El gráfico 15 presenta la participación del sector empresarial en el municipio, en la subregión y en el departamento para el año 2021. Se enfoca en factores como: la carga tributaria de las empresas y la tasa de natalidad empresarial. Se observa que Guarne presenta una tasa mucho mayor de natalidad en empresas en comparación con Antioquia y la subregión, lo que es beneficioso, ya que una tasa de natalidad empresarial alta sugiere un ambiente propicio para el crecimiento económico, la inversión y la creación de empleo; además esta estructura demuestra cómo la tasa de natalidad empresarial puede influir en la carga tributaria, dado que ambos indicadores presentan niveles muy similares en la subregión y el departamento.

Gráfico 15. Sector empresarial datos 2021.

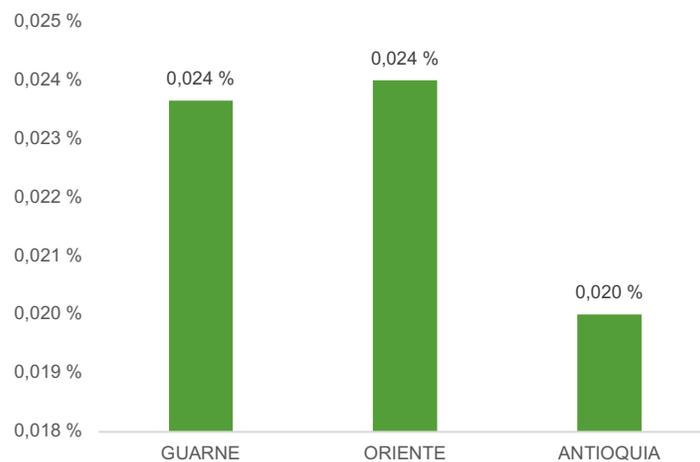


Fuente: Elaboración propia a partir de información de ECV 2021

La densidad empresarial se refiere a la cantidad de empresas que existen en un determinado país o región en relación con su tamaño o población. Para explicar por qué la densidad empresarial puede variar según cada municipio o subregión en comparación con otra, se pueden considerar varios factores: Políticas y regulaciones favorables, acceso a financiamiento, infraestructura y servicios de apoyo, mercado interno y demanda, recursos humanos y educación, entre otros.

En el gráfico 16 en el municipio de Guarne, se observa una ligera variación en la densidad empresarial en comparación con el departamento. En este contexto, el municipio muestra un nivel ligeramente superior, aunque es importante destacar que esta diferencia puede fluctuar dependiendo de las condiciones económicas y sociales específicas de cada municipio.

Gráfico 16. Densidad empresarial.



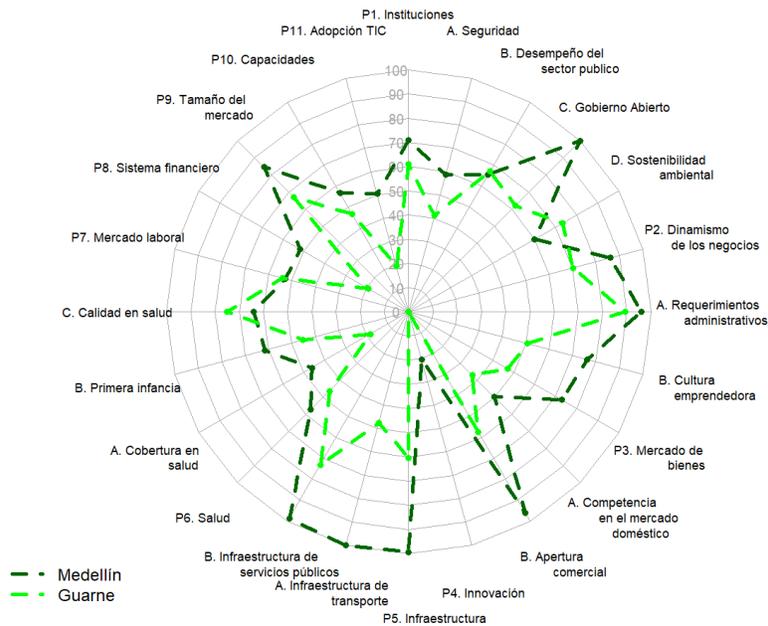
Fuente: Elaboración propia a partir de información de ECV 2021

INDICE MULTIFACTORIAL DE COMPETITIVIDAD EN ANTIOQUIA

El Índice Municipal de Competitividad en Antioquia (IMCA) para 2022 se calcula con base en las mejores prácticas metodológicas para cálculos de índices a nivel internacional. El IMCA se calcula mediante la unión de 64 variables, agrupadas en 11 pilares y 19 subpilares.

El cálculo general del IMCA 2022. ubica al municipio de Guarne en el puesto 15 del departamento con desempeño de 44.6 y la subregión del Oriente se clasificó segunda dentro de un rango de nueve subregiones. Además, el municipio de Guarne posee un ICV de 72.13 y posee una categorización municipal de 2.

Gráfico 17: Índice Multifactorial de Competitividad



Fuente: IMCA 2022

A partir de la gráfica, se puede inferir que el municipio de Guarne tiene un comportamiento superior solo en los componentes de calidad en salud y sostenibilidad por encima de Medellín, pero en todos los demás componentes se encuentra por debajo, destacándose una gran diferencia con relación a la innovación, cobertura en salud, sistema financiero, adopción de TIC e infraestructura de transporte. Por último, el municipio de Guarne resalta en los pilares de dinamismo de los negocios (70.1) y tamaño de mercado (67) y presenta baja puntuación en los pilares de innovación (0) y sistema financiero (19.3).

CONCLUSIONES

En 2021, El municipio de Guarne experimentó una destacada reactivación económica con un crecimiento del Producto Interno Bruto del 12.65%, aunque inferior al promedio de la subregión del Oriente y el departamento de Antioquia. A pesar de la disminución en su contribución relativa al departamento en un 0.023%, el municipio mostró cambios significativos en los sectores primario, secundario y terciario. El sector primario tuvo un notable descenso del -23.57%, principalmente en actividades agrícolas y ganaderas. En contraste, el sector secundario creció un 18.18%, destacando la manufactura y la transformación de productos agrícolas. El sector terciario creció un 12.66%, evidenciando el papel crucial del comercio y el turismo en el desarrollo económico local.

El municipio de Guarne posee una tasa de desempleo en 2021 de 7.96% superior a la registrada en la subregión e inferior a la del departamento, la cual lo sitúa en el segundo lugar entre a los municipios de la subregión con mayores tasas de desempleo. En relación

con la variación de la tasa de ocupación en el municipio de Guarne, se puede deducir un aumento de puestos de trabajo concentrado en la mano de obra femenina. Además, se observa un aumento de puestos de trabajo tanto en la zona urbana y una disminución en la zona rural. Con relación a la formalidad laboral, el municipio presenta un aumento en empleos formales lo que deriva en el mejoramiento de las condiciones de empleabilidad. Por último, en referencia a las actividades económicas en el municipio, la tasa de ocupación más alta se encuentra en el sector servicios, seguido por el sector industrial. En contraste, sectores como el eléctrico y el minero tienen tasas de ocupación bajas, lo que indica una presencia limitada en la economía municipal.

En relación con el desempeño fiscal, el municipio debe seguir trabajando en pro de la mejora de sus indicadores fiscales con el objetivo de mejorar la eficiencia en la planeación de presupuesto, para lograr que el municipio en vez de bajar el nivel de IDF que presenta, pueda mejorar sus indicadores, tanto así que, le permitan llegar a niveles de solvencia y sostenibilidad fiscal, como en el caso de Medellín, municipio de carácter especial con altos niveles de desempeño fiscal. En Guarne los ingresos tributarios están concentrados en mayor parte en la industria y el comercio, y en menor medida por la sobretasa de la gasolina.

La educación se posiciona como un tema muy amplio, en el cual es difícil dar conclusiones dado que, cada municipio cuenta con novedades diferentes. En el caso de Guarne, el acceso a internet fijo en los hogares debe invertir para garantizar la permanencia de un alto nivel de acceso, ya que puede disminuir los niveles de deserción estudiantil de la zona. El municipio debe trabajar en pro de fortalecer para aumentar su nivel de cobertura neta total. Para el analfabetismo, idear estrategias eficaces que garanticen su permanencia por debajo del promedio departamental y subregional. Y en materia de educación superior el reto es agregarle valor a lo largo del tiempo para, en un futuro poder seguir contando con un alto nivel de acceso a este tipo de educación.

Con respecto a los sectores económicos, Dado el aumento en la productividad agrícola, se deben identificar y promover las prácticas agrícolas sostenibles que han contribuido a este incremento. Esto puede incluir capacitación para agricultores y acceso a tecnologías modernas. Continuar invirtiendo en la formación y capacitación de profesionales en el sector servicios puede aumentar la calidad de los servicios ofrecidos y contribuir al crecimiento económico sostenible. Se podrían implementar programas de apoyo para fortalecer el comercio local, fomentando la innovación y la adaptación a las nuevas tendencias del mercado. Además, promover la colaboración entre los comerciantes locales podría generar sinergias beneficiosas. Aunque el sector industrial es menos numeroso, se debe impulsar su desarrollo sostenible. La implementación de tecnologías limpias y prácticas amigables con el medio ambiente puede ser clave para un crecimiento industrial equilibrado.

Guarne presenta niveles de ingresos, percepción de la calidad de vida, trabajo, vulnerabilidad, movilidad e Indicador de calidad de vida multidimensional muy similares a los niveles del departamento y de la subregión. Esto indica que el municipio está alineado

con las expectativas en términos de desarrollo económico, calidad de vida y sostenibilidad. Buscar una mayor densidad empresarial puede indicar un ambiente más favorable para el emprendimiento y el desarrollo económico en Guarne. La presencia de más empresas en el municipio puede generar un mayor flujo de ingresos y empleo, lo que a su vez puede contribuir a un mayor desarrollo económico y calidad de vida para los habitantes.



Boletín Económico

Municipal Antioquia 2023